

# 第2次さくら市総合計画

## 〈後期基本計画〉

令和3年3月  
栃木県さくら市





## さくら市長 花塚 隆志

さくら市は誕生以来、移り住んでいただける人流が顕著で年少人口比率が高い（子どもが多い）自治体として発展しています。近い将来を具体的に描く基本的な計画として、さくら市では10年間を見据えた基本構想と5年を期間とする基本計画からなる「第2次さくら市総合計画」を平成28年3月に策定しています。

様々な行政課題は日々変化するものも多く、柔軟かつ的確に対応する必要があることから、この度、これまでの取組を継承しながら新しい視点を取りこんで、基本構想の変更を行うとともに、「第2次さくら市総合計画後期基本計画」を策定いたしました。

近年においては、進行する少子高齢化・人口減少社会に対応するため、「さくら市まち・ひと・しごと創生総合戦略」を推進してきたほか、私は就任にあたって、第2次さくら市総合計画の理念を実現するため、具体的かつ意欲的な“旗印”として「さくら市進化プラン」を掲げて市政運営にあたってまいりました。

この間においても、全国的な自然災害の多発化・激甚化、価値観の多様化や地域社会の変貌に伴う困難な諸課題をはじめ、直近では新型コロナウイルス感染症をめぐる市民の健康・市域の経済活動における諸課題のほか、デジタル技術の発展を活かす諸施策の必要性などの新たな重要課題が顕在化しており、国連サミットで採択された「持続可能な開発目標（SDGs）」に代表される世界共通の価値観の下、これらの課題ひとつひとつに取り組んでいかなければなりません。

今般これらを受けて、基本構想の変更に伴い、基本構想に掲げる将来都市像も微修正して、「安心して暮らせ、地域・ひと・ものを結ぶ、魅力いっぱい  
のまち - 健康・里山・桜の小都市 -」と位置づけ、新たな政策課題にも取り組むことを旨として、後期基本計画を策定いたしました。

あらゆる市民活動にも最適な「ちよどいい！さくら市」として、生活基盤・生活環境の整備を図り、さくら市での「暮らしを楽しめる」まちづくりに取り組んでまいりますが、この将来都市像の実現のためには、行政の全力投球と共に、市民の皆様や事業者の方々のお力を結集することが必要です。皆様のご協力とご尽力を賜りますよう心からお願い申し上げまして計画上梓のご挨拶といたします。

令和3年3月

# 目次

## 序論

1	計画策定の趣旨・目的	2
2	計画の構成と期間	3
3	行政評価を活用した総合計画	5
4	総合計画と各種計画との連動	7
5	さくら市の姿	12
6	さくら市をとりまく時代動向・潮流	13
7	人口・世帯	15
8	産業	21
9	財政動向	24
10	市民意識	26

## 基本構想

1	まちづくりの体系・全体像	32
2	まちづくりの基本理念・将来都市像	33
3	まちづくりの方向性	34
4	計画推進の基本姿勢	36
5	将来の人口展望	38
6	財政の見通し	39
7	土地利用の方向性	40

## 基本計画

1	後期基本計画の構成	42
2	後期基本計画の重点分野と各種全庁的計画との連携	43
3	後期基本計画の各ページの読み方	46

### 政策Ⅰ ～市民とともに築く自立した行財政～

I-1	市民ネットワークあふれるまちづくりの推進	48
I-2	適正な事務執行とサービス提供	50
I-3	効果的・効率的な行政経営の推進	52
I-4	透明で健全な財政の確立	54

### 施策Ⅱ ～福祉の充実と安心の社会保障～

Ⅱ-1	助け合いと支え合いの地域福祉	56
Ⅱ-2	生きがいをもたらす高齢者福祉	58
Ⅱ-3	自立・支援・社会参加の障がい者（児）福祉	60
Ⅱ-4	健康・予防・医療体制の充実と健康づくり	62
Ⅱ-5	安心で安全な子育て環境づくり	64
Ⅱ-6	生活を支援する社会保障と社会福祉	66

### 施策Ⅲ ～文化薫る心豊かな人材の育成～

Ⅲ-1	健やかに人を育み生涯にわたる学習活動の推進	68
Ⅲ-2	芸術・文化・歴史があふれる市民文化の継承	70
Ⅲ-3	確かな学力と健やかな心や体を育む学校教育	72
Ⅲ-4	充実した生涯スポーツ社会の実現	74
Ⅲ-5	市民1人ひとりの人権尊重	76

<b>施策Ⅳ</b>	～くらしを支える強固な経済基盤～	
IV-1	時代とニーズに合致した農林水産業の確立	78
IV-2	安定と発展の商工業基盤の充実と強化	80
IV-3	地域資源を活かした観光の振興	82
<b>施策Ⅴ</b>	～機能的で住みやすい安全な都市機能～	
V-1	安全で快適な交通環境の充実	84
V-2	魅力ある良好な市域の形成	86
V-3	暮らしの安全・安心な社会の構築	88
V-4	いのちとくらしを守る災害に強いまちづくり	90
V-5	安全でおいしい水道水の安定供給	92
V-6	良好な水資源を保全する汚水処理の推進	94
<b>施策Ⅵ</b>	～次代に引き継ぐ豊かな自然と環境～	
VI-1	次世代に継承する自然環境の保全	96
VI-1	5R※1による循環型社会の実現	98
VI-1	ルールとモラルにもとづく生活衛生環境の向上	100

## 第2期さくら市まち・ひと・しごと創生総合戦略

I	まち・ひと・しごと創生総合戦略の概要	104
II	人口展望と基本目標	108

## さくら市国土強靱化地域計画

<b>第1章</b>	計画の概要	116
1-1	策定の背景と目的	116
1-2	計画の位置づけ	117
1-3	計画の構成	118
1-4	計画期間	118
1-5	計画策定の進め方	119
<b>第2章</b>	本計画の基本的考え方	120
2-1	基本目標	120
2-2	事前に備えるべき目標	120
2-3	想定する自然災害	120
2-4	リスクマネジメントによるアプローチ	121
2-5	総合計画との連携を踏まえた記載方法	121
<b>第3章</b>	脆弱性評価と推進方針	122
3-1	脆弱性評価と推進方針検討のプロセス	122
3-2	リスクシナリオ(起きてはならない最悪の事態)の一覧	123
3-3	リスクシナリオ(起きてはならない最悪の事態)と 総合計画の相関図	125
3-4	リスクシナリオ(起きてはならない最悪の事態)別の 脆弱性評価と推進方針	128
<b>第4章</b>	計画の推進及び進捗管理	145
4-1	計画の推進及び進捗管理	145
4-2	計画の見直し	145

## 参考資料

.....	148
-------	-----

